

**ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE SÃO PAULO**

**INSTITUTO DO LEGISLATIVO PAULISTA**

***Políticas sociais sob a ótica dos municípios:  
saúde, educação e assistência social***

*Prof. Wagner Iglecias*

***Prof. Wagner Iglecias***

***Graduado em Administração Pública pela FGV-SP  
e em Ciências Sociais pela USP***

***Mestre e Doutor em Sociologia pela USP***

***Professor do Curso de Gestão de Políticas Públicas da USP e  
do Programa de Pós-Graduação em Integração da América Latina da USP***

***Coordenador do Curso de Pós-Graduação “Gestão Pública Legislativa”, parceria entre  
ALESP e USP***

***Políticas Sociais: conjunto de políticas públicas voltadas a promover o Desenvolvimento Humano***

***Tema relativamente recente na agenda mundial, que guarda relação com a “questão social”, ou seja, o conjunto de desigualdades geradas pela atividade econômica, em especial no Capitalismo***

***A História da luta política dos setores populares em boa parte do mundo é a História da promoção do Bem Estar Social***

***Vários caminhos: Democracia Liberal, Welfare State, Socialismo etc.***



## ***Políticas Sociais no Brasil: um breve histórico***

***País colonial, voltado à agricultura de exportação de 1500 a 1930***  
***Escravidão, Analfabetismo, Concentração da Riqueza,***  
***Clientelismo, Arbítrio, Ausência de Direitos e de Cidadania***

***Início do século XX***

***Organização sindical esparsa e conquista de alguns direitos***

***Anos 30 – Governo Vargas***

***Impulso industrializador***

***Urbanização***

***Formação de uma grande classe operária***

***Forte sindicalização***

***Estabelecimento de direitos sociais***



## ***Políticas Sociais no Brasil: um breve histórico***

***Ao longo do século XX***

***Concentração da riqueza***

***Baixos índices de desenvolvimento humano***

***Déficit de democracia***

***Ausência de direitos à maioria da população***

***Crescimento lento da cobertura dos serviços públicos e das políticas sociais***

***(mais lento nos períodos democráticos e menos lento no período autoritário)***

***Os trabalhadores saem aos poucos do arbítrio do patrão e vão aos poucos sendo colocados sob a tutela do Estado***



## ***Políticas Sociais no Brasil: um breve histórico***

**Até 1988...**

***Cidadania regulada, para compensar carências pontuais e dar legitimidade política aos grupos no poder***

***Forte centralização das políticas no governo federal, e completa ausência dos cidadãos nos processos decisórios***

***Forte caráter discriminatório das políticas sociais***



## ***Políticas Sociais no Brasil: um breve histórico***

### ***Constituição Federal de 1988***

***Previsão da universalização dos direitos sociais***

***Resultado da intensa mobilização de movimentos sociais***

***Apenas como exemplos: Constituição Mexicana de 1917 e Constituição de Weimar de 1919, além da Constituição Brasileira de 1934***

### ***CF 1988***

***Título II (Dos Direitos e Garantias Fundamentais) e***

***Título VIII (Da Ordem social)***

### ***E quais são estes direitos?***

***Educação, saúde, moradia, trabalho, cultura, lazer, segurança, previdência social, proteção à maternidade e à infância, assistência social, direitos do trabalho, meio ambiente ecologicamente equilibrado, alimentação, direito à velhice digna***



## ***Políticas Sociais no Brasil: um breve histórico***

### ***Constituição Federal de 1988***

***Saúde, educação e assistência social como direito do cidadão e  
responsabilidade do Estado***

***Políticas estratégicas no combate à pobreza e na promoção da cidadania***

***Novo federalismo, ou seja, um novo arranjo de atribuições e  
competências entre União, estados e municípios em relação às  
políticas sociais***

***Mas que novo federalismo é este?***



## ***As políticas sociais e o novo federalismo brasileiro***

***Descentralização como fruto da luta democrática e da tentativa de conferir viabilidade financeira a estados e municípios***

***Descentralização como fortalecimento da sociedade civil e como reconhecimento da importância da sua participação nas políticas públicas***

***Elevação da participação de estados e municípios na receita tributária e a idéia da participação e do controle social como meios de alocação ótima dos recursos***

***Reversão do processo de centralização financeira que havia até 1988***

***Aumento da autonomia de estados e municípios em relação a tributos de sua competência***

***Aumento da participação de estados e municípios em impostos sobre a renda e sobre a produção industrial (de 33% para 47%) e dos municípios na arrecadação de ICMS (de 20% para 25%)***

## ***As políticas sociais e o novo federalismo brasileiro***

### ***Fundo de Participação dos Estados***

***85% estados das regiões Norte, Nordeste e Centro-Oeste***

### ***Fundo de Participação dos Municípios***

***85% para municípios com até 156 mil habitantes***

***Traço marcante da federação brasileira: dependência fiscal de grande parte dos estados e municípios em relação às receitas transferidas via fundos de participação***



## ***As políticas sociais e o novo federalismo brasileiro***

***Criação de condições para o repasse de recursos para estados e municípios***

***Fundos de repasse setoriais***

***Vinculação de receitas ao gasto com políticas sociais***

***Criação de conselhos locais (adm. Pública + sociedade civil)***

***Financiamento compartilhado***

***Ex: Educação 18% das receitas da União, 25% das receitas de estados e municípios***

***LDB / FUNDEF / FUNDEB***

***Descentralização e garantia do financiamento***



## ***As políticas sociais, a pobreza e a desigualdade sócio-econômica***

***A evolução do gasto público nas áreas sociais desde 1988 tem impactos significativos na redução da pobreza no Brasil***

***Já a queda da desigualdade sócio-econômica é mais devida à melhoria das condições econômicas, do nível de emprego, dos níveis salariais, das políticas de transferência de renda e do maior acesso ao crédito***